ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОГО РАЙОНА
г. Астрахани
ул. М. Аладьина, 13, к. 1, г. Астрахань, 414000
26.08.2024 № 50-2024

Директору ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств»

Смиховской А.В.

ул. В. Тредиаковского, 2/7/площадь Ленина, 1/7, Адмиралтейская, 12/7, г. Астрахань

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об антитеррористической
защищенности объектов (территорий),
защиты прав несовершеннолетних,
государственной собственности

Прокуратурой района проведена проверка исполнения ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» (далее – учреждение, образовательная организация) законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территорий), о защите прав несовершеннолетних, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

При этом под противодействием терроризму понимается, в том числе, деятельность юридических лиц по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 названного Федерального закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением.

Такие требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 (далее – Требования).

Паспорт безопасности объекта ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» утвержден директором учреждения в 12.03.2021 и согласован с руководителями компетентных органов. Учреждению присвоена 2-я категория опасности.

В соответствии с п. 25 Требований в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории назначаются должностные лица, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно п. 25 (1) Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), достигается посредством определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению.

В нарушение пп. 25, 25 (1) Требований должностные лица учреждения, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, не определены, приказы о назначении отсутствуют.

В соответствии с п. 18 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила), двери чердачных помещений, а также технических этажей, подполий и подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей, закрываются на замок. На дверях указанных помещений размещается информация о месте хранения ключей.

В соответствии с п. 48 Правил руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и

внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В нарушение пп. 18, 48 Правил не обеспечено своевременное проведение проверок пожарных кранов в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, на дверях чердачных помещений отсутствует информация о месте хранения ключей.

В соответствии с ч. 3 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Учреждению на основании распоряжения территориального управления Росимущества по Астраханской области № 01-р от 16.01.2015 учреждению передано в безвозмездное пользование на неопределенный срок здание казармы (учебного корпуса), расположенного по адресу: г. Астрахань, ул. В. Тредиаковского, 2/7/площадь Ленина, 1/7, Адмиралтейская, 12/7, г. Астрахань.

Согласно п. 3.2.9 договора безвозмездного пользования № 1 от 29.01.2015, заключенного между сторонами, учреждение обязуется не сдавать недвижимое имущество, переданное в безвозмездное пользование, в субаренду (поднаем) или безвозмездное пользование (ссуду), не осуществлять другие действия, влекущие какое-либо обременение предоставленных имущественных прав.

Установлено, что 01.09.2016 между учреждением и казенным предприятием Астраханской области «Комбинат общественного питания» заключен договор на оказание услуг по организации питания (договор аутсортинга).

На основании указанного договора колледжем предприятию в учебном корпусе предоставлено помещение буфета, где казенное предприятие Астраханской области «Комбинат общественного питания» реализует свою продукцию. Таким образом, фактически в данном случае имеют место правоотношения аренды.

В нарушение ч. 3 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение без согласования с территориальным управлением Росимущества по Астраханской области предоставило казенному предприятию Астраханской области «Комбинат общественного питания» помещение для реализации продукции по договору аутсортинга.

Указанные факты недопустимы, поскольку создают угрозу безопасности, жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних обучающихся, а также грубо нарушают порядок использования государственного имущества.

Изложенное стало возможным в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками учреждения при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно известив о времени и месте рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих, а именно: доработать локальные нормативные акты по назначению ответственных должностных лиц за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта и хранение паспорта, обеспечить своевременное проведение проверок пожарных кранов в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью), разместить на дверях чердачных помещений информацию о месте хранения ключей, согласовать предоставление помещения казенному предприятию Астраханской области «Комбинат общественного питания», находящегося в государственной собственности, с территориальным управлением Росимущества по Астраханской области.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах к устранению нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции Д.Ю. Болдырев

А.М. Дюйсембеева, 517500