Прокуратура
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОГО РАЙОНА
г. Астрахани
[illegible]

Директору ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств»
Смиховской А.В.
ул. Трусовского, д. 2/5, г. Астрахань

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ходе которой установлено следующее.

В ходе проверки изучено Положение о предоставлении академического отпуска обучающимся ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств», утвержденное приказом директора ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 18.04.2016 №25/1 (далее - Положение, локальный акт)

Положение регламентирует порядок и основания предоставления академического отпуска, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В соответствии с ч. 8 ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ) за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа при предоставлении им академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет сохраняется полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия на весь период данных отпусков.

В нарушение указанных требований Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ, а также ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» п. 3.2 Положения закрепляет право на сохранение полного государственного обеспечения и получение государственной социальной стипендии только за студентами названной категории, находящимися в академическом отпуске по медицинским показаниям. Таким образом, данная редакция п.3.2 локального акта ущемляет права указанных студентов при нахождении их в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет.

Также изучено Положение о материальном обеспечении отдельных категорий обучающихся ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств», обучающихся по очной форме обучения, утвержденное приказом директора ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 25.03.2019 №28 (в редакции приказа от 19.11.2019 №88, далее – Положение, локальный акт).

Положение предусматривает различные виды, размеры и сроки выплат обучающимся детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, а также ч.5 ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №273-ФЗ) указанной категории обучающихся назначается и выплачивается государственная социальная стипендия.

При этом согласно ч.8 ст. 36 Федерального закона №273-ФЗ государственная социальная стипендия студентам выплачивается в размерах, определяемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

В нарушение указанных требований закона пунктами 2.1, 2.2, 2.7 Положения предусмотрена выплата названным студентам государственной социальной стипендии в размере, установленном нормативными документами Астраханской области, в то время как указанные документы устанавливают только нормативы формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Астраханской области.

В соответствии с ч.4 ст. 6 Федерального закона №159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии.

В нарушение названных требований закона пунктами 2.1, 2.2 Положения предусмотрена выплата указанного пособия в размере трехмесячной стипендии, при этом какой стипендии – не конкретизировано. Между тем, в соответствии с Порядком, утвержденным приказом директора учреждения от 28.01.2019 №15/1, в колледже предусмотрена выплата студентам двух видов стипендий: государственной академической и государственной социальной.

Согласно п.2.3 локального акта при предоставлении вышеуказанной категории лиц академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет за ними на весь период сохраняется полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия, при этом какая – не конкретизировано, а также выплаты, поименованные в разделе 1, п.1.3 Положения, то есть, в том числе, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Между тем, п. 2.3 Положения противоречит ч.8 ст. 6 Федерального закона №159-ФЗ, согласно которой за данной категорией студентов на весь период вышеуказанных отпусков сохраняется только полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия.

В соответствии с ч.4 ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наряду с полным государственным

обеспечением выплачиваются государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

В силу ч.8 ст. 6 Федерального закона № 159-ФЗ при предоставлении вышеуказанной категории лиц отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет за ними на весь период данного отпуска сохраняется только полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия.

Согласно с ч.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным лимитами бюджетных обязательств, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В ходе проверки установлено, что Бакаевой А.Н., относящейся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приказом ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» (далее - учреждение) от 17.05.2018 №54/2 с 21.05.2018 предоставлен отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (по 05.08.2019). Приказом учреждения от 01.08.2019 №88/1 Бакаевой А.Н. с 06.08.2019 предоставлен отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (по 05.02.2021). При этом в нарушение вышеуказанных требований Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ Бакаевой А.Н., не осваивающей с 21.05.2018 образовательные программы, учреждением в 2018 и 2019 годах необоснованно выплачено ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей за 2018-2019 и 2019-2020 учебные годы в общей сумме 4104 рубля.

В соответствии с ч.4 ст. 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей выплачивается в размере трехмесячной государственной социальной стипендии.

Согласно ч.8 ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная социальная стипендия студентам выплачивается в размерах, определяемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Приказами учреждения от 05.09.2018 №56 и №56/1 с 01.07.2018 размер государственной социальной стипендии установлен в 1200 рублей.

В 2018 году шести студентам учреждения (Исалиевой, Мамоновой, Наумову, Григорьевой, Ивзалиеву и Платонову), находившимся на полном государственном обеспечении, на основании приказов от 10.08.2018 №77/1 и от 18.12.2018 №137/3 за 2018-2019 учебный год выплачено пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в сумме по 2052 рубля каждому. Расчет размера указанного пособия произведен на основании приказа колледжа от 03.07.2017 №41/2. Данным приказом для расчета размера вышеуказанного пособия предусмотрен размер стипендии в размере норматива, установленного законодательными и нормативными актами Астраханской области для формирования стипендиального фонда организаций среднего профессионального образования.

Между тем, действующее законодательство для расчета размера пособия не предусматривает установление размера какой-либо иной стипендии, кроме государственной социальной стипендии.

Применение при расчете размера пособия нормативы, установленные приказом колледжа от 03.07.2017 №41-2, привело к нарушению требований ч.4 ст.6 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ и выплате названным студентам колледжа этого пособия в меньшем размере, чем предусмотрено законом (1200*3=3600 рублей).

Таким образом, на сегодняшний день перед указанными студентами имеется задолженность по выплате пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере 9288 рубля (по 1548 руб. каждому).

В настоящее время приказ колледжа от 03.07.2017 №41-2 утратил силу в связи с изданием приказа от 28.01.2019 №16, которым также, в нарушение требований законодательства, наряду с академической и социальной стипендией установлен размер стипендии, применяемый для расчета указанного пособия.

Данные факты недопустимы, поскольку влекут нецелевое расходование бюджетных денежных средств, грубо нарушают права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на получение дополнительных социальных гарантий, предусмотренных законодательством.

Изложенное стало возможным в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей работниками образовательного учреждения, в отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а именно: обеспечить производство социальных выплат в надлежащем размере, произвести соответствующие перерасчеты.

2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции Д.Ю. Болдырев

Н.Я. Хасбулатова, 522903

МИНИСТЕРСТВО
КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
**«АСТРАХАНСКИЙ КОЛЛЕДЖ
КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВ»**
414000, г. Астрахань, ул. В.Передниковского/пл.
Ленина/ул. Адмиралтейская, 2/1/12
Телефон (8512) 52-02-07
e-mail: ogoyspo.avk@mail.ru
от 11.01.2020 № 25
на № _____ от _____

Заместителю прокурора
Кировского района г.
Астрахани,
Советнику юстиции
Болдыреву Д.Ю.

На Ваше представление от 29.12.2019 г. № 147-2019 «Об устранении нарушений законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» сообщает следующее:

- представление рассмотрено с участием старшего помощника прокурора Кировского района г. Астрахани Н.Я. Хасбулатовой;

- меры по устранению нарушений законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» приняты:

1) приказом ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 23.12.2019 №103 внесены изменения Положение о предоставлении академического отпуска обучающимся ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств;

2) приказом ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 30.12.2019 №156/8 внесены изменения в Положение о материальном обеспечении отдельных категорий, обучающихся ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств»;

3) приказом ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 30.12.2019 №156/9 внесены изменения в Приказ об утверждении размеров стипендий студентам ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 28.01.2019 №16.

Относительно выплат Бакаевой А.Н. ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей сообщаем, что Бакаева А.Н.:

- 27.12.2019 года написала заявление о выходе из отпуска по уходу за ребенком с 13.01.2020 года, тем самым, полученные ею выплаты в октябре 2019 года учитываются за учебный 2019-2020 год;

- 27.12.2019 года написала заявление с просьбой учесть, полученные ею выплаты в октябре 2018 года (2018-2019 уч. г.) засчитать как выплату за 2020-2021 учебный год (копии прилагаются).

По поводу студентов Исалиевой К.А., Мамоновой Е.Е., Наумова А.К., Григорьевой Е.С., Ивзалиева К.У. и Платонова Д.Ю., сообщаем, что приказом ГБПОУ АО «Астраханский колледж культуры и искусств» от 12.02.2020 № 19 принято решение доплатить каждому по 1548,00 рублей. В настоящее время документы направлены на оплату в министерство финансов Астраханской области, как только оплата будет произведена, подтверждающие документы направим дополнительным письмом в Ваш адрес.

Заместитель директора по воспитательной работе Прудникова Е.В. привлечена к дисциплинарной ответственности (приказ № 39/1-к от 31. 01. 2020 г.).

Приложения: на 6 л. в 1 экз.

Директор А.В. Смиховская

исп. Адханова А.А.
51-83-53 доб.900