Лекция 8. «Библиотечное дело в РФ: законодательство»

План

1. Законодательная база библиотечного дела
2. Правовые основы деятельности библиотек
3. Государственная политика в области библиотечного дела (ст.14 ФЗ №78-ФЗ)

1. Законодательная база библиотечного дела

Законодательная база библиотечного дела — фундамент функционирования и развития библиотечной системы России, она:
- гарантирует права граждан на доступ к информации и культурным ценностям;
- определяет статус и функции библиотек;
- регулирует взаимоотношения государства, библиотек и пользователей;
- обеспечивает сохранность национального документального наследия.

Ключевой документ — Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (с изменениями и дополнениями). Он опирается на:
- Конституцию РФ (ст. 29 о свободе доступа к информации);
- основы законодательства РФ о культуре;
- международные нормы и принципы.

Основные понятия (ст.1 ФЗ № 78-ФЗ)

Библиотека — информационная, культурная, просветительская организация (или подразделение), располагающая фондом документов и предоставляющая их во временное пользование.

Общедоступная библиотека — библиотека, открытая для всех граждан без ограничений по образованию, специальности, отношению к религии.

Библиотечное дело — отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, включающая:
- создание и развитие сети библиотек;
- формирование и обработку фондов;
- библиотечное, информационное и справочно-библиографическое обслуживание;
- подготовку кадров;
- научное и методическое обеспечение.

Пользователь библиотеки — физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки.

Централизованная библиотечная система — добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование.

Библиотечный фонд — совокупность документов, подлежащих учёту, комплектованию, хранению и использованию.

Национальный библиотечный фонд — часть фонда, имеющая особое историческое, научное, культурное значение; культурное достояние народов РФ.

Книжные памятники — рукописные книги, печатные издания и иные документы выдающейся духовной и материальной ценности, требующие особого режима учёта и хранения.

2. Правовые основы деятельности библиотек

Право на библиотечную деятельность (ст.6 ФЗ №78-ФЗ)

- Любое юридическое или физическое лицо вправе создать библиотеку в соответствии с законодательством РФ.
- Граждане могут участвовать в работе попечительских и читательских советов.
- Работники библиотек вправе создавать профессиональные объединения.
- Владельцы книжных памятников могут получить государственную поддержку при условии их регистрации.

Права пользователей библиотек (ст.7 ФЗ №78-ФЗ)

- Доступ в библиотеки и свободный выбор библиотеки.
- Получение информации о наличии документа в фондах.
- Бесплатное получение информации о составе фондов (через каталоги и иные формы).
- Консультационная помощь в поиске информации.
- Временное пользование любым документом из фондов.
- Получение документов или копий по межбиблиотечному абонементу.
- Пользование платными услугами (по правилам библиотеки).
- Обслуживание на русском языке (в гос. и муниципальных библиотеках); в республиках — также на государственном языке республики.
- Обжалование в суде действий библиотекаря, ущемляющих права пользователя.

Виды библиотек в РФ (ст.4 ФЗ №78-ФЗ)

1. Государственные библиотеки (учреждены органами гос.власти):

- федеральные;
- субъектов РФ;
- министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

2. **Муниципальные библиотеки** (учреждены органами местного самоуправления).

3. **Библиотеки РАН, академий, НИИ, образовательных организаций**.

4. **Библиотеки предприятий, учреждений, организаций**.

5. **Библиотеки общественных объединений**.

Обязанности библиотек

- Отчитываться перед учредителями и органами статистики.
- Предоставлять пользователям информацию о своей деятельности (по требованию).

- Обеспечивать учёт, комплектование, хранение и использование фондов в порядке, установленном федеральным органом культуры.
- Сохранять книжные памятники и своевременно представлять сведения для реестра книжных памятников.
- Соблюдать принципы идеологического и политического многообразия (для библиотек на бюджетном финансировании).
- Не допускать цензуры, ограничивающей доступ к фондам.
- Защищать персональные данные пользователей (кроме случаев использования сведений в научных целях и для организации обслуживания).

Библиотечная деятельность регулируется также:

- Гражданским кодексом РФ (вопросы собственности, договоров, авторского права);
- Законом РФ «Об авторском праве и смежных правах» (использование охраняемых произведений);
- Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (доступ к информации, информационная безопасность);
- Федеральным законом «О персональных данных» (защита сведений о пользователях);
- нормативными актами о музейном и архивном деле (в части книжных памятников и рукописных фондов).

3. Государственная политика в области библиотечного дела (ст.14 ФЗ №78-ФЗ)

Принципы:

- всеобщая доступность информации и культурных ценностей;
- гарантия прав, предусмотренных законом;
- невмешательство в профессиональную деятельность (за исключением случаев, установленных законом).

Меры поддержки:

- финансирование;
- налоговая, кредитная и ценовая политика;
- разработка федеральных программ развития библиотечного дела;
- координация межрегиональных и межведомственных связей;
- поддержка библиотек, обслуживающих социально уязвимые группы (дети, инвалиды, пенсионеры, сельские жители и др.);
- материальная поддержка негосударственных библиотек, обеспечивающих бесплатное обслуживание.

Обязанности государства по развитию библиотечного дела (ст.15 ФЗ №78-ФЗ)

Федеральные органы власти обеспечивают:

- госнадзор за учётом, комплектованием, хранением и использованием национального библиотечного фонда и книжных памятников;

- создание и финансирование национальных и федеральных библиотек;
- разработку принципов политики в области кадров, занятости, оплаты труда;
- создание и финансирование образовательных организаций по подготовке библиотечных кадров;
- содействие научным исследованиям и методическому обеспечению;
- государственный статистический учёт библиотек;
- доступность федеральных библиотек для инвалидов.

Особенности статуса национальных библиотек РФ

- Относятся к особо ценным объектам культурного наследия народов РФ.
- Являются исключительно федеральной собственностью.
- Не подлежат изменению формы собственности, ликвидации или перепрофилированию.
- Их фонды неотчуждаемы и гарантированы в целостности.
- Здания и имущество находятся в оперативном управлении; земельные участки предоставляются по законодательству.
- Деятельность строится на координации и кооперации; отдельные функции могут делегироваться другим федеральным библиотекам и организациям.
- В целях сохранности и доступа осуществляют оцифровку:
  - ветхих, изношенных, испорченных документов;
  - редких и единичных документов, рукописей;
  - документов на машиночитаемых носителях при отсутствии технических средств.

Актуальные вызовы и направления развития законодательства

- **Цифровизация:** регулирование электронного библиотечного фонда, удалённого доступа, авторских прав в цифровой среде.
- **Инклюзия:** обеспечение доступности услуг для людей с ОВЗ.
- **Сохранение наследия:** совершенствование режима учёта и охраны книжных памятников.
- **Межведомственное взаимодействие:** интеграция библиотек в единое информационное пространство.
- **Финансирование:** поиск устойчивых моделей поддержки библиотек разных форм собственности.

Законодательство о библиотечном деле в РФ:

- создаёт правовую основу для функционирования библиотек как институтов доступа к знаниям и культурному наследию;
- гарантирует права пользователей и определяет обязанности библиотек;
- обеспечивает государственную поддержку и координацию развития библиотечной сети;
- адаптируется к вызовам цифровой эпохи и социальным изменениям.

Понимание законодательных норм — необходимое условие профессиональной деятельности библиотекаря и эффективного управления библиотечными ресурсами.

Список источников

1. Бойкова, О. Ф. Правовое регулирование библиотечно-информационных услуг: методич. рекомендации / Российская гос. б-ка, науч.-исслед. отд. библиотековедения. – Москва : Пашков дом, 2014. – 51 с.
2. Гусева, Е. Н. Стратегические документы, определяющие роль библиотек / Е. Н. Гусева. // Научные и технические библиотеки. – 2019. – № 3. – С. 21–30.
3. Законодательные акты в области библиотечного дела // https://nlr.ru/nmo/RA8988/normativy?ysclid=mnfsqj7k6p167082531